Nel 2008-2009 federalismo fiscale a passo di gambero

di Antonio Misiani

Uno dei pilastri dell'attuazione dell'articolo 119 della Costituzione (modificato con la riforma del Titolo V della Costituzione) è il superamento della componente derivata e la valorizzazione dell'autonomia impositiva degli enti territoriali. In realtà fino al 2007 il peso delle entrate fiscali nei bilanci di Comuni, Province e Regioni non è cambiato di molto, mentre nel biennio 2008-2009 - a causa del blocco dell'autonomia impositiva (disposto dal DL 93/2008 e confermato dal DL 112/2008) e dell'indebolimento di importanti tributi locali - le entrate fiscali degli enti territoriali sono diminuite in valore assoluto e in percentuale, mentre i trasferimenti da enti pubblici (in prevalenza di origine statale) hanno ripreso molto peso. **Nell'ultimo biennio, complessivamente, la finanza degli enti territoriali ha fatto molti passi indietro** (al 1992 per i Comuni e al 1998 per le Province e le Regioni). **E' una seria ipoteca sull'attuazione del federalismo fiscale.**

I Comuni

Secondo i dati ISTAT, tra il 2000 e il 2003 le entrate fiscali dei Comuni sono passate dal 29,9% al 32,6%, i trasferimenti sono diminuiti dal 45,1% al 43% e le altre entrate si sono lievemente ridotte dal 25% al 24,4%. Dal 2003 al 2006, principalmente per effetto del blocco dell'autonomia impositiva disposto dalla Legge finanziaria 2003, le entrate fiscali sono scese dal 32,6% al 30,7%, i trasferimenti hanno ripreso quota dal 43% al 44,3% e il peso delle altre entrate è ritornato al 25%. Lo sblocco dell'autonomia impositiva disposto dalla Legge finanziaria 2007 ha provocato un rimbalzo delle entrate da imposte e contributi (dal 30,7% al 33% del totale), un calo dei trasferimenti (dal 44,3% al 41,1%) e l'aumento delle altre entrate fno al 25,9% del totale.
La storia degli ultimi due anni è quella di un netto passo indietro sul fronte dell'autonomia impositiva: con la Legge finanziaria 2008 e il DL 93/2008 l'ICI sulle abitazioni principali è stata abolita, mentre il DL 93/2008 e il DL 112/2008 hanno sospeso ogni possibile aumento delle aliquote e delle addizionali fino all'attuazione del federalismo fiscale. La diminuzione del gettito dell'ICI (da 12.743 milioni nel 2007 a 9.786 nel 2009) spiega, da sola, tutta la diminuzione in valore assoluto delle entrate fiscali comunali. Di conseguenza, **il peso delle entrate fiscali è crollato dal 33% del 2007 al 25,7% del 2009. E' il livello più basso dal 1992**, l'anno dell'introduzione dell'ISI - Imposta Straordinaria sugli Immobili (poi diventata ICI – Imposta Comunale sugli Immobili). I trasferimenti nel 2009 hanno raggiunto il 49,4% del totale: il livello più alto dal 1993. Le altre entrate hanno perso peso: dal 25,9% al 24,9%.

COMUNI – Entrate	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Milioni di euro										
Entrate fiscali	13.864	14.672	16.243	17.501	18.841	18.752	18.990	20.697	18.214	17.561
ICI	9354	9697	10625	11035	11552	11704	12090	12743	9920	9786
Addizionale IRPEF	582	864	1099	1576	1630	1528	1563	2240	3073	2901
Trasferimenti da enti pubb.	20897	23993	22751	23091	24831	24660	27409	25773	30496	33790
Altre entrate	11572	11549	12576	13121	14471	14927	15506	16215	17062	17029
TOTALE ENTRATE	46333	50214	51570	53713	58143	58339	61905	62685	65772	68380
% totale										
Entrate fiscali	29,9	29,2	31,5	32,6	32,4	32,1	30,7	33,0	27,7	25,7
ICI	20,2	19,3	20,6	20,5	19,9	20,1	19,5	20,3	15,1	14,3
Addizionale IRPEF	1,3	1,7	2,1	2,9	2,8	2,6	2,5	3,6	4,7	4,2
Trasferimenti da enti pubb.	45,1	47,8	44,1	43,0	42,7	42,3	44,3	41,1	46,4	49,4
Altre entrate	25,0	23,0	24,4	24,4	24,9	25,6	25,0	25,9	25,9	24,9
TOTALE ENTRATE	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Le Province

Non molto diversa è la dinamica delle fonti di entrata per le Province: il peso delle entrate fiscali è aumentato tra il 2000 e il 2002 (dal 42,5% al 43,8%), per poi diminuire progressivamente fino al 2008 e crollare nel 2009 al 34,8% del totale (il livello più basso dal 1998).

PROVINCE – Entrate	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Milioni di euro										
Entrate fiscali	3172	3368	3776	3984	4208	4234	4375	4523	4496	4251
Trasferimenti da enti pubb.	3017	3725	3684	4561	4335	4817	5194	5973	5715	6030
Altre entrate	1274	1159	1169	1342	1475	1570	1715	1768	1881	1944
TOTALE ENTRATE	7463	8252	8629	9887	10018	10621	11284	12264	12092	12225
% totale										
Entrate fiscali	42,5	40,8	43,8	40,3	42,0	39,9	38,8	36,9	37,2	34,8
Trasferimenti da enti pubb.	40,4	45,1	42,7	46,1	43,3	45,4	46,0	48,7	47,3	49,3
Altre entrate	17,1	14,0	13,5	13,6	14,7	14,8	15,2	14,4	15,6	15,9
TOTALE ENTRATE	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

I trasferimenti da enti pubblici, che nel 2000 rapresentavano il 40,4% del totale, sono successivamente aumentati fino al 49,3% del 2009. Una parte di questo aumento è dovuto ai trasferimenti regionali per il finanziamento delle funzioni delegate alle Province (conseguenza del processo di decentramento amministrativo avviato nel 1997-1998 con le cd. Leggi Bassanini). Il ruolo delle altre entrate nei bilanci provinciali è rimasto limitato: 17,1% nel 2000 e 15,9% nel 2009.

Le Regioni

La finanza delle Regioni ha visto fino al 2008 un peso maggioritario delle entrate fiscali: dal 51,2% nel 2000 al al 50,3% del 2008, con una punta del 52,6% nel 2003. Gli sgravi IRAP decisi a più riprese tra il 2007 e il 2009 hanno provocato un netto calo del gettito di questa imposta: da 39.404 milioni nel 2007 a 31.437 nel 2009. Questa diminuzione spiega quasi per intero la **riduzione delle entrate fiscali regionali in valore assoluto e in percentuale** (dal 50,9% del 2007 al 41,5% del 2009, il livello più basso dal 1998, l'anno di entrata a regime dell'IRAP). I trasferimenti da enti pubblici, saliti dal 42,9% al 45,4% delle entrate totali tra il 2000 e il 2008, nel 2009 sono tornati a costituire la maggior fonte di entrata: 54,6% del totale. Resta marginale il peso delle altre entrate: 5,9% nel 2000, sceso fino al 3,9% nel 2009.

REGIONI – Entrate	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Milioni di euro										
Entrate fiscali	54400	58768	61697	66819	65860	68060	73041	79150	80366	70346
IRAP	27315	29935	31132	32097	31693	34690	37524	39404	36119	31437
Addizionale IRPEF	2515	4627	4975	6166	6548	6091	6623,09	7352	8120	7660
Trasferimenti da enti pubb.	45641	53728	51542	53739	57745	63005	61470	68470	72545	92595
Altre entrate	6267	4459	4455	6486	7247	7362	7124	7787	7011	6656
TOTALE ENTRATE	106308	116955	117694	127044	130852	138427	141635	155407	159922	169597
% totale										
Entrate fiscali	51,2	50,2	52,4	52,6	50,3	49,2	51,6	50,9	50,3	41,5
IRAP	25,7	25,6	26,5	25,3	24,2	25,1	26,5	25,4	22,6	18,5
Addizionale IRPEF	2,4	4,0	4,2	4,9	5,0	4,4	4,7	4,7	5,1	4,5
Trasferimenti da enti pubb.	42,9	45,9	43,8	42,3	44,1	45,5	43,4	44,1	45,4	54,6
Altre entrate	5,9	3,8	3,8	5,1	5,5	5,3	5,0	5,0	4,4	3,9
TOTALE ENTRATE	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0